

Kraków, 15 maja 2019 r.

STANOWISKO nr 6/05/2019

PREZYDIUM RADY KRAJOWEJ SEKCJI NSZZ "SOLIDARNOŚĆ" PRACOWNIKÓW ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ I SAMORZĄDOWEJ

z dnia 15 maja 2019 r.

w sprawie

*projektu ustawy o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa
numer z wykazu prac legislacyjnych UC152 z 19-03-2019*

Prezydium Rady Krajowej Sekcji NSZZ „Solidarność” Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej – po dokonaniu analizy projektu ustawy o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa (numer z wykazu prac legislacyjnych UC152 z 19-03-2019) przez Zespół Problemowy ds. Administracji Rządowej, działający przy Krajowej Sekcji NSZZ „Solidarność” Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej – zgłosiło na spotkaniu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 10 maja 2019r. niżej opisane uwagi.

W szczególności niepokój wzbudziły zapisy art. 16 tego projektu, który cytujemy wraz z zaproponowanymi poprawkami oznaczonymi *kursywą*:

Art. 16.

1. Główny Inspektor i wojewódzcy inspektorzy mogą upoważniać na piśmie pracowników Inspekcji do załatwiania spraw w ich imieniu, w tym do przeprowadzania czynności kontrolnych i innych czynności urzędowych, zwanych dalej „urzędowymi inspektorami”, oraz prowadzą rejestr tych upoważnień.

2. Urzędowym inspektorem może być osoba, która:

- 1) ukończyła studia wyższe albo posiada dyplom uzyskany w szkole wyższej za granicą uznany zgodnie z odrębnymi przepisami za równoważny z dyplomem uzyskiwanym w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) odbyła służbę przygotowawczą;
- 3) zdała egzamin przed komisją powołaną przez Głównego Inspektora z zakresu znajomości przepisów dotyczących spraw ochrony roślin przed agrofagami, środków ochrony roślin i nasiennictwa, potwierdzony zaświadczeniem.

3. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, wydaje Główny Inspektor. Zaświadczenie jest ważne *przez okres 5 lat bezterminowo*.

4. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) numer upoważnienia;
- 2) imię i nazwisko, stanowisko służbowe oraz numer legitymacji służbowej;
- 3) zakres udzielonego upoważnienia;
- 4) podpis osoby udzielającej upoważnienia, z podaniem zajmowanego stanowiska lub wykonywanej funkcji;
- 5) ~~termin ważności upoważnienia;~~
- 5) datę i miejsce wydania upoważnienia.

5. Zakres upoważnienia, o którym mowa w ust. 1, może obejmować upoważnienie do wykonywania zadań urzędowego inspektora do spraw zdrowia roślin w rozumieniu art. 3 pkt 33 rozporządzenia 2017/625.

5.a. Urzędowemu inspektorowi przysługuje dodatek funkcyjny w wysokości(do dyskusji)

6. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1, może być w każdym czasie zmienione lub cofnięte, w szczególności w przypadku niewłaściwego wykonywania zadań przez urzędowego inspektora.

7. Główny Inspektor i wojewódzcy inspektorzy – w szczególnie uzasadnionych przypadkach - mogą upoważniać do przeprowadzania czynności kontrolnych lub innych czynności urzędowych także pracowników Inspekcji niebędących urzędowymi inspektorami i osoby niebędące pracownikami Inspekcji, mając na uwadze zapewnienie sprawnego przeprowadzania tych czynności. *Upoważnienie, oprócz wymaganej treści określonej w art. 16. pkt. 4 –zawiera termin jego ważności.*

8. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 7, może być w każdym czasie zmienione lub cofnięte, w szczególności w przypadku niewłaściwego wykonywania zadań przez pracownika Inspekcji *lub osobę nie będącą pracownikiem Inspekcji.*

Reasumując,

Po pierwsze:

Egzamin na urzędowego inspektora, o którym mowa w art. 16 ust. 2 pkt 3 powinien być zdawany tylko jeden raz (z zastrzeżeniem pkt 6 tego artykułu).

Po drugie:

Stanowisko urzędowego inspektora powinno być powiązane z odpowiednim dodatkiem funkcyjnym, dlatego zasadnym jest wprowadzenie odpowiedniego zapisu uprawniającego urzędowych inspektorów do otrzymywania tegoż dodatku. Proponujemy dodanie do projektu ustawy w art. 16 ust. 5 a.

Po trzecie:

Urzędowy Inspektor powinien mieć zagwarantowane stałe podnoszenie kwalifikacji poprzez szkolenia z zakresu swoich kompetencji.

Zwracamy uwagę, że podobne egzaminy są zdawane przez wiele grup zawodowych tylko raz w życiu, m.in. przez:

- lekarzy zdających Lekarski Egzamin Końcowy,
- prawników zdających egzamin po aplikacjach, uprawniający do wykonywania zawodu radcy prawnego, adwokata, prokuratora itd.
- osoby po studiach technicznych i podyplomowych w dziedzinie szacowania, po pozytywnie zdanym egzaminie otrzymujący tytuł rzeczoznawcy majątkowego, który może wykonywać również zadania zlecone przez sądy, jako biegli sądowi w dziedzinie określania wartości nieruchomości czy też maszyn i urządzeń trwale związanych z nieruchomością.
- pracownicy samorządowi np. pracownicy socjalni po I i II stopniu specjalizacji.

Obowiązkiem tych i wielu podobnych grup zawodowych - jest bieżące zapoznawanie się ze zmianami prawa czy postępowaniem w diagnostyce, a nie ponowne zdawanie egzaminu po upływie 5 lat, jak to się odbywa w przypadku „urzędowych inspektorów”. Nadmienić należy, iż w przypadku tych ostatnich - Ustawa z dnia 21 listopada 2008r. o służbie cywilnej wprowadza już ocenę okresową pracowników służby cywilnej co 24 miesiące, m.in. w zakresie wiedzy i umiejętności.

Nie można zatem dopuścić do sytuacji, w której fachowcy zwani „urzędowymi inspektorami”, posiadający odpowiednie wykształcenie, zaliczoną służbę przygotowawczą zakończoną pozytywnie zdanym egzaminem, wydających skomplikowane decyzje administracyjne – pracują na równorzędnych zasadach, nierzadko z niższą pensją jak inni pracownicy Wojewódzkich Inspekcji niebędący „urzędowymi inspektorami” lub wręcz niebędącymi pracownikami Wojewódzkich Inspekcji (o czym mowa w art. 16. pkt. 7). Mało tego, Ci pierwsi, po 5 latach ponownie zmuszeni byłiby do zdawania egzaminu na kolejne 5 lat, a Ci ostatni nie muszą.

Taka sytuacja to ewidentna dyskryminacja faktycznie przygotowanych pracowników Wojewódzkich Inspekcji do wykonywania tego jakże trudnego zadania.

Kolejna kwestia to funkcjonujące obecnie podwójne podporządkowanie Wojewódzkich Inspektoratów z jednej strony Wojewodzie, z drugiej strony organowi centralnemu, czyli Głównemu Inspektorowi. Taki stan nie sprzyja jednolitemu działaniu Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa.

Pionizacja pozwoliłaby na zharmonizowanie zasad dotyczących przeprowadzania urzędowych kontroli.

Niezbędne jest również wzmocnienie finansowo-kadrowe całej Inspekcji. O ile w uzasadnieniu do projektu ustawy czytamy o proponowanym wzmocnieniu kadrowym, to nie ma ani słowa o jednoczesnym wzmocnieniu płacowym istniejącej kadry „urzędowych inspektorów”.

Za Prezydium Rady
Krajowej Sekcji NSZZ „Solidarność”
Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej:

SEKRETARZ
KRAJOWEJ SEKCJI
Pracowników Administracji
Rządowej i Samorządowej

Elżbieta Zaniewicz

PRZEWODNICZĄCA
KRAJOWEJ SEKCJI
Pracowników Administracji
Rządowej i Samorządowej

Lucyna Wałęzykowska

Otrzymują:

- Rządowe Centrum Legislacji Warszawa ul.Krucza 36/Wspólna 6, Departament Prawa Pracy, Rodziny i Infrastruktury, projekt UC152 Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, e-mail: sekretariatdppri@rcel.gov.pl,
- P. Piotr Duda – Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, przewodn@solidarnosc.org.pl, prezydium@solidarnosc.org.pl,
- P. Bogdan Kubiak – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ „Solidarność” ds. struktur branżowych, b.kubiak@solidarnosc.org.pl, branze@solidarnosc.org.pl, sekcja@pro.onet.pl,
- P. Bogdan Biś – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ “Solidarność”; b.bis@solidarnosc.org.pl,
- P. Tadeusz Majchrowicz – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ “Solidarność” ds. struktur regionalnych; t.majchrowicz@solidarnosc.org.pl,
- P. Jerzy Jaworski – Z-ca Przewodniczącego/Skarbnik Komisji Krajowej NSZZ “Solidarność”; j.jaworski@solidarnosc.org.pl, skarbnik@solidarnosc.org.pl,
- P. Ewa Zydorek – Sekretarz Komisji Krajowej NSZZ “Solidarność”; e.zydorek@solidarnosc.org.pl, sekretarz@solidarnosc.org.pl,
- P. Henryk Nakonieczny – Członek Prezydium KK NSZZ “Solidarność” ds. dialogu społecznego, h.nakonieczny@solidarnosc.org.pl, sekpmez@solidarnosc.org.pl, dpsgda@solidarnosc.org.pl, kzimme@solidarnosc.org.pl,
- P. Jerzy Wielgus – Przewodniczący Sekretariatu Służb Publicznych NSZZ “Solidarność”, j.wielgus@solidarnosc.org.pl, skkm@solidarnosc.org.pl