



Krajowa Sekcja Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej
31-549 Kraków, Al. Powstania Warszawskiego 10
solidar@um.krakow.pl; www.ksparis.pl;

Warszawa, dnia 11 czerwca 2018 r.

STANOWISKO nr 1./06/2018
RADY KRAJOWEJ SEKCJI NSZZ "SOLIDARNOŚĆ"
PRACOWNIKÓW ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ I SAMORZĄDOWEJ
z dnia 11 czerwca 2018 r.

w sprawie
przepisów ograniczających prawa związkowe członków korpusu służby cywilnej

1. Rada Krajowej Sekcji NSZZ "Solidarność" Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej podjęła inicjatywę w sprawie zmiany społecznie nieakceptowanych przepisów (art. 78 ust.6 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej – Dz.U. z 2017 r. poz. 1889 z późn. zm.) różnicujących uprawnienia członków służby cywilnej dotyczące obejmowania funkcji w związkach zawodowych oraz w sprawie wyrównania wynagrodzenia.

W ocenie Rady, przepis art. 78 ust. 6 ww. ustawy - jako zakaz pełnienia funkcji w związkach zawodowych przez członków korpusu służby cywilnej zajmujących wyższe stanowiska w tej służbie - jest sprzeczny z przepisami ustawy o związkach zawodowych.

Uzasadnienie:

Ustawa o służbie cywilnej wprowadza ograniczenia wobec części członków korpusu służby cywilnej, zajmujących wyższe stanowiska w tej służbie – włącznie z naczelnikami, którzy w przypadku członkostwa w związku nie mogą pełnić funkcji w związkach zawodowych – ingerując tym samym w sferę regulowaną przez ustawę o związkach zawodowych.

Zgodnie z art. 12, w związku z art. 59 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zapewnione jest prawo koalicji związkowej, a zatem wolność tworzenia i działania związków zawodowych, w tym swobodnego kształtowania struktur związku oraz wyboru na stanowiska i funkcje związkowe. W art. 59 ust. 4 Konstytucji określone są zasadnicze przesłanki ograniczeń oraz delegacja ustawowa do uregulowania prawnego takich ograniczeń, które są dopuszczalne z uwagi na wiążące Polskę umowy międzynarodowe.

W tym kontekście podstawowe znaczenie ma zapis art. 11 ust. 1 i 2 konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności z dnia 4 listopada 1950 r. (Dz.U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 z późn. zm.), ust. 2 stanowi: *Wykonywanie tych praw {tj. m.in. w zakresie przystępowania do związków zawodowych dla ochrony swoich interesów} nie może podlegać innym ograniczeniom niż te, które określa ustawa i które są konieczne w społeczeństwie demokratycznym z uwagi na interesy bezpieczeństwa państwowego lub publicznego, ochronę porządku i zapobiegania przestępstwu, ochronę zdrowia i moralności lub ochronę praw i wolności innych osób. Niniejszy przepis nie stanowi przeszkody w nakładaniu zgodnych z prawem ograniczeń w korzystaniu z tych praw przez członków sił zbrojnych policji lub administracji państwowej.*

Z uwagi na powyższe ograniczenia, uznać należy za co najmniej dyskusyjne, czy wymienione przesłanki są wystarczające do wprowadzenia ustawowego zakazu pełnienia funkcji związkowych w przypadku wyższych stanowisk służby cywilnej.

Zdaniem Rady, zapisy art. 78 ust. 6 ww. ustawy o służbie cywilnej poddane analizie funkcjonalnej wskazują, że nałożone ograniczenie jest uzasadnione jedynie wobec niektórych służb państwa w korpusie służby cywilnej. Zasada apolityczności, dbałość i ochrona zachowań etycznych oraz fachowości nie uzasadnia w każdym przypadku do wywoływania konfliktu między konstytucyjnie uzasadnioną dbałością o interes państwowy a prawem do pełnienia funkcji związkowej w ramach realizacji gwarantowanej konstytucyjnie wolności związkowej.

W konkluzji Rada postuluje zmianę art. 78 ust.6 ustawy o służbie cywilnej.

2. Rada Krajowej Sekcji NSZZ "Solidarność" Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej zwraca uwagę na faktyczne zmniejszenie kwoty bazowej od 2009 r. - przez co obniżone zostały rzeczywiste zarobki członków korpusu służby cywilnej.
3. W art. 89 ust. 2 ww. ustawy zagwarantowano automatyczną ścieżkę awansu zawodowego wyłącznie dla urzędników mianowanych. W przypadku gdy urzędnik uzyskał dwie kolejne oceny okresowe, co najmniej powyżej oczekiwań, automatycznie otrzymuje kolejny stopień służbowy w terminie 30 dni - oznacza to także awans płacowy. Przepis nie wprowadza podobnych rozwiązań dla członków korpusu służby cywilnej niebędących urzędnikami mianowanymi.

Uzasadnienie:

Ocena okresowa dla urzędników mianowanych w służbie cywilnej ma charakter pełny, bowiem dwie powyżej oczekiwań, następujące po sobie oceny prowadzą do awansu, natomiast członek korpusu służby cywilnej niebędący urzędnikiem mianowanym, także podlegający ocenie - otrzymując dwie oceny powyżej oczekiwań - pozostaje ze swoją oceną bez żadnych efektów.

Zdaniem Rady, ocena okresowa powinna wiązać się z jednakowymi konsekwencjami dla wszystkich członków korpusu służby cywilnej.

Obecne przepisy nierówno traktują urzędników mianowanych i pozostałych członków korpusu służby cywilnej, pomimo nałożenia na nich identycznych obowiązków i zadań, a także stosowania takich samych zasad oceniania. Proponujemy, aby członek korpusu służby cywilnej niebędący urzędnikiem mianowanym, gdy uzyska dwie kolejne następujące po sobie oceny okresowe powyżej oczekiwań na jednym z dwóch najwyższych poziomów przewidzianych w skali ocen, otrzymał awans płacowy i stanowiskowy w terminie 30 dni. Należy podkreślić, że nie wszyscy członkowie korpusu służby cywilnej mają szansę zostać urzędnikami mianowanymi z uwagi na istniejące od lat limity mianowań. Z powyższego powodu pomyślnie zdany egzamin nie gwarantuje uzyskania mianowania.

W roku 2017 limit wyniósł zaledwie 280 mianowań. Skoro w służbie cywilnej pracuje ok. 100 tysięcy urzędników, oznacza to, że po stu latach zaledwie ok. 20% członków korpusu służby cywilnej mogłoby zostać urzędnikami mianowanymi.

Brak od 2009 r. waloryzacji kwoty bazowej w służbie cywilnej chociażby o współczynnik inflacji - w odróżnieniu od wielu innych grup społecznych - uznać należy za ewidentny przejaw dyskryminacji całego korpusu służby cywilnej.

Z uwagi na powyższe, Rada Krajowej Sekcji NSZZ "Solidarność" Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej:

- a) popiera postulaty organizacji związkowych zrzeszonych w Urzędach Wojewódzkich, zawarte w piśmie do Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 maja 2018 r.;
- b) postuluje, aby przynajmniej 10-letni staż w służbie cywilnej, połączony z pozytywną oceną okresową, skutkowało uzyskaniem przez członka korpusu służby cywilnej uprawnień równorzędnych urzędnikowi mianowanemu;
- c) wnosi o waloryzację kwoty bazowej o współczynnik inflacji w latach 2009-2017.

Za Radę KS PARiS:

Członek Prezydium Rady

Wojciech Pleciński

PRZEWODNICZĄCA
KRAJOWEJ SEKCJI
Pracowników Administracji
Rządowej i Samorządowej

Załączniki:

- 1) Tabela dotycząca stosunku kwoty bazowej w służbie cywilnej do minimalnego wynagrodzenia,
- 2) Listy zawierające podpisy osób popierających postulaty Krajowej Sekcji NSZZ "Solidarność" Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej,
- 3) Pismo organizacji związkowych zrzeszonych w Urzędach Wojewódzkich do Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 maja 2018 r.

Otrzymują:

- P. Mateusz Morawiecki – Prezes Rady Ministrów,
mateusz.morawiecki@kprm.gov.pl, sprm@kprm.gov.pl, bprm@kprm.gov.pl,
- P. Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP,
marek.kuchcinski@sejm.pl,
- P. Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP,
stanislaw.karczewski@senat.gov.pl, gms@senat.gov.pl, secretary.general@senat.gov.pl,
- P. Elżbieta Rafalska – Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,
elzbieta.rafalska@mrpips.gov.pl,
- P. Beata Kempa – Minister-Członek Rady Ministrów,
beata.kempa@kprm.gov.pl, beata.kempa@sejm.pl,
- P. Michał Dworczyk – Sekretarz Stanu, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,
michal.dworczyk@kprm.gov.pl, kontakt@kprm.gov.pl,
- P. Jacek Sasin – Sekretarz Stanu, Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów,
jacek.sasin@kprm.gov.pl, jacek.sasin@sejm.pl,
- P. Tomasz Buława – Dyrektor Generalny Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,
tomasz.bulawa@kprm.gov.pl, bdg@kprm.gov.pl,
- P. Dobrosław Dowitz-Urbański – Szef Służby Cywilnej,
dobroslaw.dowitz-urbanski@kprm.gov.pl, sekretariat.ssc@kprm.gov.pl, dsc@kprm.gov.pl,
- P. Tadeusz Woźniak – Przewodniczący Rady Służby Publicznej,
tadeusz.wozniak@sejm.pl,
- P. Lech Kołakowski – Wiceprzewodniczący Rady Służby Publicznej,
lech.kolakowski@sejm.pl,
- P. Piotr Duda – Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
przewodn@solidarnosc.org.pl, prezydium@solidarnosc.org.pl,
- P. Bogdan Kubiak – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ „Solidarność” ds. struktur branżowych,
b.kubiak@solidarnosc.org.pl, branze@solidarnosc.org.pl, sekcja@pro.onet.pl,
- P. Bogdan Biś – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ “Solidarność”;
b.bis@solidarnosc.org.pl,
- P. Tadeusz Majchrowicz – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ “Solidarność” ds. struktur regionalnych;
t.majchrowicz@solidarnosc.org.pl,
- P. Jerzy Jaworski – Z-ca Przewodniczącego/Skarbnik Komisji Krajowej NSZZ “Solidarność”;
j.jaworski@solidarnosc.org.pl, skarbnik@solidarnosc.org.pl,
- P. Ewa Zydorek – Sekretarz Komisji Krajowej NSZZ “Solidarność”;
e.zydorek@solidarnosc.org.pl, sekretarz@solidarnosc.org.pl,
- P. Henryk Nakonieczny – Członek Prezydium KK NSZZ “Solidarność” ds. dialogu społecznego,
h.nakonieczny@solidarnosc.org.pl, sekprez@solidarnosc.org.pl, dpsgda@solidarnosc.org.pl, kzimme@solidarnosc.org.pl,
- P. Jerzy Wielgus – Przewodniczący Sekretariatu Służb Publicznych NSZZ “Solidarność”,
j.wielgus@solidarnosc.org.pl, skkm@solidarnosc.org.pl

Załącznik do pisma:

Tabela dotycząca stosunku kwoty bazowej w służbie cywilnej do minimalnego wynagrodzenia (źródło: opracowanie własne) :

Rok	Kwota bazowa w służbie cywilnej	Minimalne wynagrodzenie	Relacja minimalnego wynagrodzenia do kwoty bazowej
2002	1 603,56	760,00	47,39%
2003	1 667,70	800,00	47,97%
2004	1 717,73	824,00	47,97%
2005	1 769,26	849,00	47,99%
2006	1 795,80	899,10	50,07%
2007	1 795,80	936,00	52,12%
2008	1 837,10	1 126,00	61,29%
2009	1 873,84	1 276,00	68,10%
2010	1 873,84	1 317,00	70,28%
2011	1 873,84	1 386,00	73,97%
2012	1 873,84	1 500,00	80,05%
2013	1 873,84	1 600,00	85,39%
2014	1 873,84	1 680,00	89,66%
2015	1 873,84	1 750,00	93,39%
2016	1 873,84	1 850,00	98,72%
2017	1 873,84	2000,00	106,73%
2018	1 873,84	2100,00	112,07%